

STAROSTWO POWIATOWE
W JAROSŁAWIU
37-500 JAROSŁAW
ul. Jana Pawła II Nr 17
tel. 624 62 00 NIP 792-18-06-090

Jarosław, dnia 21.01.2021 r.

PAN PRZEWODNICZĄCY

RADY POWIATU JAROSŁAWSKIEGO

w/m

OPINIA PRAWNA

w sprawie: „Petycji w sprawie uchylenia uchwały - deklaracji Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie powstrzymania ideologii „LGBT” przez wspólnotę samorządową” złożonej przez Pana Jakuba Gawrona .

Dnia 29 grudnia 2020 r. do siedziby Starostwa Powiatowego w Jarosławiu wpłynęła pismo „Petycja w sprawie uchylenia uchwały – deklaracja Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie powstrzymania ideologii „LGBT” przez wspólnotę samorządową”.

Pismo zostało skierowane kolejno do: Przewodniczącego Rady Powiatu, Starosty Jarosławskiego oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Wnoszący petycję zwrócił się do Rady Powiatu Jarosławskiego o uchylenie powyżej cyt. deklaracji, powołując się na działania Rzecznika Praw Obywatelskich zmierzające do uchylenia podobnych uchwał podjętych przez organy uchwałodawcze innych jednostek organizacyjnych oraz wskazując orzeczenia sądów administracyjnych, jednocześnie przytaczając argumenty przemawiające za jej uchyleniem.

W związku z powyższym Pan Przewodniczący Rady Powiatu wystosował prośbę (pismo z dnia 8.01.2021 r. znak ORZ.152.2.2020 , dor.dn.11.01.2021 r.) ” o przygotowanie opinii prawnej dotyczącej kompetencji Rady Powiatu do podjęcia wnioskowanej uchwały zgodnie z petycją Pana Jakuba Gawrona oraz dotyczącej zapisów petycji.”

W wyniku przeprowadzonej analizy podaję.

Kompetencje Rady Powiatu Jarosławskiego do rozpatrzenia niniejszej petycji wynikają z przepisów art. 16 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U 2020.920) oraz postanowień Statutu Powiatu Jarosławskiego.

Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji uregulowane są w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jedn. Dz.U. 2018.870).

Treść „Deklaracji Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 27 czerwca 2019 r. przyjętej podczas obrad VIII sesji w sprawie powstrzymania ideologii „LGBT” zaakceptowana została przez radnych na posiedzeniu Rady Powiatu Jarosławskiego, zgodnie z ich wolą.

Uchwały podejmowane na wszystkich sesjach Rady Powiatu Jarosławskiego kierowane są do służb nadzoru legislacyjnego Wojewody Podkarpackiego w celu sprawdzenia ich zgodności z prawem, a w niniejszym przypadku organ nadzoru nie stwierdził uchybień.

Ustawodawca przewidział możliwość weryfikacji uchwał organów powiatu, które nie zostały unieważnione przez właściwe organy nadzoru i w przepisach art.87 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U. 2020.920) określił tryb i zasady zaskarżanie uchwał organów powiatu.

Argumenty przytoczone przez wnoszącego petycję, i jego zdaniem, przemawiające za uchyleniem w/w deklaracji są od kilku miesięcy przedmiotem dyskusji i opinii publicznych oraz przedmiotem wielu publikacji, znanych szerszemu ogółowi społeczeństwa, w tym z pewnością także radnym Rady Powiatu Jarosławskiego, co oczywiście nie oznacza, iż muszą być one zaakceptowane przez wszystkich bez jakichkolwiek zastrzeżeń.

Większość sformułowań zawartych w niniejszej petycji „przeniesiona” została albo ze skarg na uchwały poszczególnych rad gmin skierowanych przez Rzecznika Praw Obywatelskich do sądów administracyjnych albo z uzasadnień sądów administracyjnych wskazanych w niniejszym piśmie.

Przedmiotem petycji skierowanej do odpowiednich organów zgodnie z art.3 ust.2 w/w ustawy o petycjach może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Bezsprzecznie adresat petycji - Rada Powiatu Jarosławskiego - nie jest uprawniona do polemiki z treścią skarg Rzecznika Praw Obywatelskich, z ich uzasadnieniami ani też z wyrokami sądów administracyjnych, wydanych wskutek wniesienia tychże skarg, o co wnosi P. Jakub Gawron zobowiązując organ do „rzetelnego odniesienia się do wszystkich argumentów z petycji”, które zostały przepisane z przytoczonych powyżej dokumentów.

Uzasadnienia poszczególnych wyroków sądów administracyjnych, w znacznej części powielane są przez kolejne składy orzekające i opierają się na tym samych zasadach a zatem należy przypuszczać, iż będą powtarzane w następnych orzeczeniach sądów administracyjnych wydawanych w postępowaniach sądowych dotyczących przedmiotowych kwestii.

Analiza podstaw prawnych tychże uchwał została przedstawiona w "Opinii w sprawie dopuszczalności zaskarżenia przez Rzecznika Praw Obywatelskich uchwał rad niektórych jednostek samorządu terytorialnego w sprawie „powstrzymania ideologii LGBT” sporządzonej przez dr hab. Dawida Sześciło – kierownika Zakładu Nauki Administracji Wydziału Prawa i Administracji UW, dostępnej na ogólnych witrynach internetowych i na które powołuje się wnoszący petycję.

Zasadą jest, iż organ podejmujący uchwałę może w każdym czasie zmienić lub uchylić we własnym zakresie swoją uchwałę jeśli uzna to za zasadne.

Ocena czy informacje, wyjaśnienia, argumenty zawarte w/w petycji mogą zostać przyjęte przez radnych Rady Powiatu Jarosławskiego bez zastrzeżeń i w jakim zakresie mogą spowodować zmianę pierwotnej decyzji zawartej w w/w deklaracji należy do wyłącznej woli każdego z radnych.

Podkreślenia wymaga, że przedmiotowa uchwała nie została unieważniona przez organ nadzoru ani też nie została zaskarżona do sądu administracyjnego w trybie określonym w przepisach art.87 ustawy o samorządzie powiatowym, z której to możliwości mógł skorzystać „każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone podjętą przez organu powiatu w sprawie z zakresu administracji publicznej” (ust.1).

Po dokonaniu analizy w/w petycji przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji według zasad zawartych w przepisach od § 57b do § 57d Statutu Powiatu Jarosławskiego oraz sporządzeniu projektu uchwały ostateczną decyzję podejmą radni Powiatu Jarosławskiego.

RADCA PRAWNY
Jadwiga Kruk
Rz-P-151

